

Brief statement from African and European civil society and youth organisations on key issues in the AU-EU Partnership

A flourishing partnership between Africa and Europe can be founded only on the fundamental principle that humanity is one. This implies that the **prosperity and well-being of one continent is inextricably bound up with the welfare of the other**. While many endorse this proposition in principle, reshaping structures and relationships between both continents according to the reality of global interdependence will require sustained and sincere effort. The Africa-Europe relationship is often described as a partnership, but the existing relationship does not yet reflect this ideal. Many of today's economic and political systems were created at a time when the primacy of one part of the world was considered a basic fact. Further, European geopolitical objectives and the economic interests of large multinational companies continue to weigh heavily on the relationship.

Overcoming the complex effects of this reality will require that **the voices of those most affected by decisions be placed at the core of the relationship**. It will also require **resisting the tendency for any one region of the world to consider itself a model for others to follow**. Policy frameworks which largely associate prosperity and success with, for example, the experience of urbanisation and industrialisation in the global North will need to be re-evaluated. A meaningful partnership, then, requires the recognition that **both continents are on a common path of learning**, with neither having perfected a paradigm of prosperity that is sustainable and furthers global justice. These principles will have implications for all areas of policy, requiring attention to the root causes of problems, not just their superficial symptoms. In this connection below we outline several specific areas that require attention, in which the contributions of civil society can bring value to and strengthen the relationship between the African Union and European Union.

Governance, Peace and Multilateralism

The need to focus on root causes is particularly relevant in the domain of governance and security. A fundamental value, deeply entrenched in both African and European civil societies and young people, is respect for human life and dignity. **We note with deep concern the growing prevalence of violent conflict in different parts of the world. Governance arrangements, from constitutional structures to practical policies, must seek to protect human rights, and respect the rule of law, both domestically and internationally.** Existing instruments to tackle conflicts, such as the African Peace and Security Architecture, must be better utilised in support of these aims. Further, it is **imperative that youth, women and persons with disabilities are systematically included in conflict prevention, peace mediation, peace building, diplomacy efforts**, as outlined in Resolutions 2250, 1325, 2475 of the United Nations, and the EU's Youth Action Plan.

The absence of adequate social protection and public services, and a lack of educational and employment opportunities, contribute to distrust towards governments and create fertile ground for the spread of extremist ideologies and terrorism. In addition to providing such services and opportunities, **the EU, AU and Member States should prioritise proactive efforts to promote social cohesion and prevent conflict** in inclusive, participatory and trust-based partnerships with civil society and communities themselves.

Effective multilateral governance, and efforts to promote peace and well-being, will require spaces that allow a variety of African and European actors to engage jointly at different levels, spaces in which an open and rich conversation about respective experiences, needs, challenges, and opportunities can unfold. **The proposed AU-EU Civil Society Engagement Mechanism (CSEM) is one such space that can perform a convening function, facilitating interaction and engagement between actors on both continents.** It is especially important that those at the grassroots have opportunities to engage with institutions at various levels, to ensure that policy and strategy made at the intercontinental level promotes joint priorities, that flagship initiatives resonate with local realities and possible existing solutions, and that no one is left behind.

Food Systems and Rural Transformation

Fulfilling the right to food for all requires just, sustainable and resilient food systems that are defined by people, rooted in **food sovereignty**, and shaped by planetary boundaries. The foundation for such systems already exists, in the family-based, territorially embedded, small-scale, diversified food provisioning modalities that feed the majority of the world's people, especially in Africa. However, their potential is held back by the dominance of a corporate and industrial, globalised food provisioning model, which receives disproportionate political attention and support.

Redesigning food systems in ways that promote shared prosperity and ecological balance will require **supporting democratic policy decision-making rooted in a human rights framework** by enacting the proposed Civil Society Engagement Mechanism (CSEM), reinforcing the role of the UN Committee on World Food Security (CFS) and respecting international rights-based frameworks such as the UN Declaration on the Rights of Peasants.

We call for: shifting financing towards the **agroecological transition and reducing African dependency on food imports** by prioritising EU investments and funding for peasant agroecological food production and developing modalities for channelling funding directly to small-scale producers through their organisations; **defending peasant seeds and people's access to and control over land**; protecting **territorial food markets** from imports that undercut local products; prohibiting the production and export of highly hazardous pesticides and promoting bio-fertiliser production; applying a **gender lens** to all food and agriculture activities and investments and, ensuring that EU policies and practices do not undermine food and nutrition security in any partner countries, particularly policies in areas of debt, climate, trade, agriculture and fishery policies and corporate due diligence.

Climate and Energy

The climate, environmental and biodiversity crises are global but the impacts are local. Addressing climate change and environmental degradation requires that the advancement of the **global common good** be approached as a primary objective, one no less important than securing national or regional interests. The EU and AU must meet and go beyond international commitments to prevent the worst impacts of climate change. Leaders and policymakers in Africa and Europe are confronted with a critical question in considering the merits of any proposed action on climate and energy, be it national or international: **will a decision advance the good of the population in both continents, and indeed the whole world?**

Finding integrated solutions that reduce dependence on fossil fuels, promote climate adaptation, protect biodiversity, and embrace a just transition for all will require **inclusive decision-making processes** that involve affected communities and stress the connection between environmental sustainability and social equity. **Closer engagement with the grassroots, including through the proposed CSEM**, will allow for a more thorough understanding of the impact of policies adopted in one continent on another. Such engagement is necessary to empower local communities, particularly Indigenous Peoples, CSOs, women and rural populations, so that they can lead on the governance of biodiversity, climate initiatives and their delivery.

Migration and Mobility

The question of international migration cannot be addressed in isolation from the broader relationship between the two continents. Any framework claiming to address migration cannot shy away from looking at the continuously widening economic disparity existing at the global scale, the generation, distribution and utilisation of wealth, the organisation of the world's raw materials, or the coordination of markets. After all, it is **impossible to minimise the drivers of migration while neglecting to reconsider economic processes that leave some countries with little chance to prosper**. European policymakers in particular must reflect on the inadvertent effect of their policies, whether foreign, trade, investment or environmental, on the socio-economic conditions that drive the flow of individuals across borders..

Further, it is imperative to reframe the narrative around migrants from one that presents them as a burden or even threat, to one that **emphasises the manifold contributions they make** to the life of the societies to which they migrate. This principle requires that the African and European Unions work more closely together to enhance migration and mobility cooperation as a legitimate process with high developmental potential, with European policies that are more responsive to African demands, including opening new channels for regular migration. One practical implication of this is the need to review visa regimes which disproportionately burden African citizens. The provision of academic visas, for example, should be reviewed in order to bolster exchange programmes for students, professors, and researchers. Increasing integration between African and European youth through youth networks, associations, and platforms will also help to facilitate cultural exchanges, enhance

collaboration and cultivate a sense of global citizenship and responsibility among young people.

The protection and equitable treatment of those in need, such as refugees and displaced persons, should remain a common priority. In this regard, **systems to oversee the work of asylum and border agencies must be strengthened** in order to address the unjust and sometimes illegal treatment of individuals attempting to cross borders. The **criminalisation of those who act in solidarity** with migrants must be avoided.

Human Development through Health and Education

During the 2022 AU-EU Summit, health emerged as a key political concern, not least in the context of the response to the COVID-19 pandemic. **Health remains fundamental for sustainable development**, and it is thus crucial to maintain this focus in the delivery of the Partnership's commitments. Efforts have been made to boost local production of health products in Africa, but progress towards Universal Health Coverage (UHC) has been slow and investments in infrastructure and skilled personnel in the health sector are still desperately needed. **Upholding Africa's health sovereignty** is paramount, along with promoting a rights-based approach to health, including sexual and reproductive health and rights (SRHR), and gender equality.

Access to quality and inclusive education at all levels from early childhood, to primary, secondary and higher education, including technical, vocational education and training is equally essential. Steps must urgently be taken to ensure **universal access to education**, regardless of socio-economic background, ethnic or national origin, gender, or disability. It is also crucial to **decolonise education systems** to reflect African countries' unique context, realities, and challenges. Emphasis must be placed on delivering affordable, accessible, high-quality education that equips youth on both continents with the necessary skills and competencies to thrive in and shape a rapidly changing world. Considering current and projected shortages, particularly on the African continent, investing in infrastructure, educators' training and professional development, salaries and working conditions is of the utmost importance.

Significant domestic and international investments are needed to strengthen health, public education and social protection systems, including by **expanding the fiscal space of African countries through debt relief**.

The challenges facing the AU-EU partnership are only likely to increase in range and complexity. Embracing the adjustments in thought and action outlined above will facilitate significant steps towards the sincere and mutually beneficial relationship which both partners have called for.

Brève déclaration de la société civile et des organisations de jeunesse africaines et européennes sur les questions clés du partenariat UA-UE

Un partenariat florissant entre l'Afrique et l'Europe ne peut être fondé que sur le principe fondamental de l'unité de l'humanité. Cela implique que la **prospérité et le bien-être d'un continent sont inextricablement liés au bien-être de l'autre**. Si beaucoup approuvent cette proposition en principe, le remodelage des structures et des relations entre les deux continents en fonction de la réalité de l'interdépendance mondiale nécessitera des efforts soutenus et sincères. La relation Afrique-Europe est souvent décrite comme un partenariat, mais les relations existantes ne reflètent pas encore cet idéal. Bon nombre des systèmes économiques et politiques actuels ont été créés à une époque où la primauté d'une partie du monde était considérée comme une donnée fondamentale. En outre, les objectifs géopolitiques européens et les intérêts économiques des grandes entreprises multinationales continuent de peser lourdement sur les relations.

Pour surmonter les effets complexes de cette réalité, il faudra que les **voix des personnes les plus touchées par les décisions soient placées au cœur de la relation**. Il faudra également **résister à la tendance d'une région du monde à se considérer comme un modèle à suivre**. Les cadres politiques qui associent largement la prospérité et le succès à l'expérience de l'urbanisation et de l'industrialisation dans le Nord mondial, par exemple, devront être réévalués. Un partenariat significatif exige donc la reconnaissance du fait que les **deux continents sont sur un chemin d'apprentissage commun**, aucun n'ayant perfectionné un paradigme de prospérité qui soit durable et qui favorise la justice mondiale. Ces principes auront des implications dans tous les domaines de la politique, exigeant que l'on s'intéresse aux causes profondes des problèmes, et pas seulement à leurs symptômes superficiels. À cet égard, nous soulignons ci-dessous plusieurs domaines spécifiques qui requièrent une attention particulière et dans lesquels les contributions de la société civile peuvent apporter de la valeur et renforcer les relations entre l'Union africaine et l'Union européenne.

Gouvernance, paix et multilatéralisme

La nécessité de se concentrer sur les causes profondes est particulièrement pertinente dans le domaine de la gouvernance et de la sécurité. Le respect de la vie et de la dignité humaine est une valeur fondamentale, profondément ancrée dans les sociétés civiles

africaines et européennes et chez les jeunes. **Nous notons avec une profonde inquiétude la prévalence croissante des conflits violents dans différentes parties du monde.** Les **dispositifs de gouvernance, des structures constitutionnelles aux politiques pratiques, doivent chercher à protéger les droits de l'homme et à respecter l'État de droit, tant au niveau national qu'international.** Les instruments existants de lutte contre les conflits, tels que l'architecture africaine de paix et de sécurité, doivent être mieux utilisés à l'appui de ces objectifs. En outre, il est **impératif que les jeunes, les femmes et les personnes handicapées soient systématiquement inclus** dans les efforts de prévention des conflits, de médiation, de consolidation de la paix et de diplomatie, comme le soulignent les résolutions 2250, 1325 et 2475 des Nations unies et le plan d'action de l'UE en faveur de la jeunesse.

L'absence de protection sociales et de services publics adéquats, ainsi que le manque de possibilités d'éducation et d'emploi, contribuent à la méfiance à l'égard des gouvernements et créent un terrain fertile pour la propagation des idéologies extrémistes et du terrorisme. Outre la fourniture de ces services et de ces opportunités, **l'UE, l'UA et les États membres devraient donner la priorité aux efforts proactifs visant à promouvoir la cohésion sociale et à prévenir les conflits** dans le cadre de partenariats inclusifs, participatifs et fondés sur la confiance avec la société civile et les communautés elles-mêmes.

Une gouvernance multilatérale efficace et des efforts visant à promouvoir la paix et le bien-être nécessiteront des espaces permettant à une variété d'acteurs africains et européens de s'engager conjointement à différents niveaux, des espaces dans lesquels une conversation ouverte et riche sur les expériences, les besoins, les défis et les opportunités respectifs peut se dérouler. **Le mécanisme d'engagement de la société civile UA-UE (CSEM) proposé est l'un de ces espaces qui peut remplir une fonction de rassemblement, en facilitant l'interaction et l'engagement entre les acteurs des deux continents.** Il est particulièrement important que les acteurs de terrain aient la possibilité de s'engager avec les institutions à différents niveaux, afin de garantir que les politiques et les stratégies élaborées au niveau intercontinental favorisent les priorités communes, que les initiatives phares soient en phase avec les réalités locales et les éventuelles solutions existantes, et que personne ne soit laissé de côté.

Systèmes alimentaires et transformation rurale

La réalisation du droit à l'alimentation pour tous nécessite des systèmes alimentaires justes, durables et résilients, définis par les populations, ancrés dans **la souveraineté alimentaire** et façonnés par les frontières planétaires. Les fondements de ces systèmes existent déjà, dans

les modalités d'approvisionnement alimentaire familiales, territorialement ancrées, à petite échelle et diversifiées qui nourrissent la majorité de la population mondiale, en particulier en Afrique. Cependant, leur potentiel est freiné par la domination d'un modèle d'approvisionnement alimentaire corporatif et industriel mondialisé, qui bénéficie d'une attention et d'un soutien politiques disproportionnés.

Pour repenser les systèmes alimentaires de manière à promouvoir une prospérité partagée et un équilibre écologique, il faudra **soutenir la prise de décision politique démocratique ancrée dans un cadre de droits de l'homme** en mettant en œuvre le mécanisme d'engagement de la société civile proposé, en renforçant le rôle du Comité des Nations unies sur la sécurité alimentaire mondiale (CSA) et en respectant les cadres internationaux fondés sur les droits, tels que la déclaration des Nations unies sur les droits des paysans.

Nous appelons à : réorienter les financements vers la **transition agroécologique et réduire la dépendance de l'Afrique à l'égard des importations de denrées alimentaires** en donnant la priorité aux investissements et aux financements de l'UE en faveur de la production alimentaire agroécologique paysanne et en élaborant des modalités permettant de canaliser les financements directement vers les petits producteurs par l'intermédiaire de leurs organisations ; **défendre les semences paysannes et l'accès des populations à la terre et leur contrôle sur celle-ci** ; protéger les **marchés alimentaires territoriaux** contre les importations qui entraînent une sous-cotation des prix des produits locaux ; interdire la production et l'exportation de pesticides très dangereux et promouvoir la production d'engrais biologiques ; appliquer une **perspective de genre** à toutes les activités et à tous les investissements dans le domaine de l'alimentation et de l'agriculture ; et veiller à ce que les politiques et les pratiques de l'UE ne compromettent pas la sécurité alimentaire et nutritionnelle des pays partenaires, en particulier les politiques dans les domaines de la dette, du climat, du commerce, de l'agriculture et de la pêche, ainsi que le devoir de diligence des entreprises.

Climat et énergie

Les crises du climat, de l'environnement et de la biodiversité sont mondiales, mais leurs répercussions sont locales. La lutte contre le changement climatique et la dégradation de l'environnement exige que la promotion du **bien commun mondial soit considérée** comme un objectif primordial, qui n'est pas moins important que la préservation des intérêts nationaux ou régionaux. L'UE et l'UA doivent respecter et dépasser les engagements internationaux afin de prévenir les pires conséquences du changement climatique. Les dirigeants et les décideurs politiques d'Afrique et d'Europe sont confrontés à une question cruciale lorsqu'ils examinent les mérites de toute action proposée en matière de climat et d'énergie, qu'elle soit nationale ou internationale : **une décision fera-t-elle progresser le**

bien de la population des deux continents, voire du monde entier ?

La recherche de solutions intégrées permettant de réduire la dépendance aux combustibles fossiles, de promouvoir l'adaptation au climat, de protéger la biodiversité et d'assurer une transition juste pour tous nécessitera des **processus décisionnels inclusifs** qui impliquent les communautés concernées et soulignent le lien entre la durabilité environnementale et l'équité sociale. Un **engagement plus étroit avec la base, notamment par l'intermédiaire du CSEM**, permettra une compréhension approfondie de l'impact des politiques adoptées sur un continent sur un autre. Cet engagement est nécessaire pour donner aux communautés locales, en particulier aux peuples autochtones, aux organisations de la société civile, aux femmes et aux populations rurales, les moyens de prendre en main la gouvernance de la biodiversité, les initiatives en matière de climat et leur mise en œuvre.

Migration et mobilité

La question des migrations internationales ne peut être abordée indépendamment des relations plus larges entre les deux continents. Tout cadre prétendant aborder la question des migrations ne peut se dispenser d'examiner les disparités économiques qui ne cessent de se creuser à l'échelle mondiale, la production, la distribution et l'utilisation des richesses, l'organisation des matières premières mondiales ou la coordination des marchés. Après tout, il est **impossible de minimiser les facteurs de migration tout en négligeant de reconsidérer les processus économiques qui laissent à certains pays peu de chances de prospérer**. Les décideurs européens en particulier doivent réfléchir à l'effet involontaire de leurs politiques, qu'elles soient étrangères, commerciales, d'investissement ou environnementales, sur les conditions socio-économiques qui déterminent les flux d'individus à travers les frontières.

En outre, il est impératif de recadrer le discours sur les migrants, en passant d'un discours qui les présente comme un fardeau, voire une menace, à un discours qui **met l'accent sur les multiples contributions qu'ils apportent** à la vie des sociétés dans lesquelles ils migrent. Ce principe exige que les Unions africaine et européenne collaborent plus étroitement pour renforcer la coopération en matière de migration et de mobilité en tant que processus légitime à fort potentiel de développement, avec des politiques européennes plus sensibles aux demandes africaines, y compris l'ouverture de nouvelles voies pour la migration régulière. L'une des conséquences pratiques de cette démarche est la nécessité de revoir les régimes de visas qui pèsent de manière disproportionnée sur les citoyens africains. L'octroi de visas universitaires, par exemple, devrait être revu afin de renforcer les programmes d'échange pour les étudiants, les professeurs et les chercheurs. L'intégration accrue de la jeunesse africaine et européenne au sein de divers réseaux, associations et plateformes de jeunesse contribuera également à faciliter les échanges

culturels, à renforcer la collaboration et à cultiver le sens de la citoyenneté mondiale et de la responsabilité chez les jeunes.

La protection et le traitement équitable des personnes dans le besoin, telles que les réfugiés et les personnes déplacées, doivent rester une priorité commune. À cet égard, les **systèmes de supervision du travail des agences chargées de l'asile et des frontières doivent être renforcés** afin de remédier au traitement injuste et parfois cruel des personnes qui tentent de franchir les frontières. La **criminalisation de ceux qui agissent par solidarité** avec les migrants doit être évitée.

Le développement humain par la santé et l'éducation

Lors du sommet UA-UE de 2022, la santé est apparue comme une préoccupation politique majeure, notamment dans le contexte de la réponse à la pandémie de COVID-19. **La santé reste un élément fondamental du développement durable**, il est donc essentiel de maintenir cette priorité dans la mise en œuvre des engagements du partenariat. Des efforts ont été déployés pour stimuler la production locale de produits de santé en Afrique, mais les progrès vers la couverture sanitaire universelle (CSU) ont été lents et les investissements dans les infrastructures et le personnel qualifié dans le secteur de la santé restent désespérément nécessaires. Il est primordial de **préserver la souveraineté de l'Afrique en matière de santé** et de promouvoir une approche de la santé fondée sur les droits, y compris la santé et les droits sexuels et génésiques (SRHR) et l'égalité des sexes.

L'accès à une éducation de qualité et inclusive à tous les niveaux, de la petite enfance à l'enseignement primaire, secondaire et supérieur, y compris l'enseignement et la formation techniques et professionnels, est tout aussi essentiel. Des mesures urgentes doivent être prises pour **garantir l'accès universel à l'éducation**, quel que soit le contexte socio-économique ou autre (par exemple, handicap, réfugiés ou migrants, minorités ethniques, femmes et filles). Il est également essentiel de **décoloniser les systèmes éducatifs** afin qu'ils reflètent le contexte, les réalités et les défis propres aux pays africains. L'accent doit être mis sur la fourniture d'une éducation abordable, accessible et de haute qualité qui dote la jeunesse africaine des aptitudes et des compétences nécessaires pour prospérer dans un monde en évolution rapide et le façonner. Compte tenu des pénuries actuelles et prévues, en particulier sur le continent africain, il est de la plus haute importance d'investir dans les infrastructures, la formation et le développement professionnel des éducateurs, leurs salaires et leurs conditions de travail.

Des investissements nationaux et internationaux importants sont nécessaires pour renforcer les systèmes de santé, d'éducation publique et de protection sociale, notamment en **élargissant la marge de manœuvre budgétaire des pays africains par le biais d'un**

allègement de la dette.

Les défis auxquels est confronté le partenariat UA-UE ne feront probablement qu'augmenter en gamme et en complexité. L'adoption des ajustements de la pensée et de l'action décrits ci-dessus permettra de franchir des étapes importantes vers la relation sincère et mutuellement bénéfique que les deux partenaires ont appelée de leurs vœux.

Signatories / Signataires

- ACT Alliance EU
- ActionAid
- Africa Europe Faith Justice Network AEFJN
- African Women's Development and Communications Network (FEMNET)
- African Youth Commission
- AfroLeadership
- All Africa Conference of Churches
- Alliance for Food Sovereignty in Africa (AFSA)
- Bahá'í International Community
- Biodiversity and Biosafety Association of Kenya (BIBA-K)
- Caritas Africa
- Caritas Europa
- Centre for Social Impact Studies (CeSIS)
- CIDSE
- CONCORD Europe
- Deutsche Stiftung Weltbevölkerung (DSW)
- Food and Agricultural Youths Institute of IAAS
- Independent Continental Youth Advisory Council on AfCFTA (ICOYACA)
- Justice and Dignity for the Women of Sahel
- Network of the Independent Commission for Human Rights in North Africa (CIDH Africa)
- Observatoire Kisal Bénin
- One Hour for Europe ITALIA/Youth Intra Dialogue on Europe and Africa (OHFE/Y-IDEA)
- PELUM Zambia
- PMU Sweden
- Red Cross EU
- Single Mothers Association of Kenya (SMAK)
- Symposium of Episcopal Conference of Africa and Madagascar (SECAM)
- Syndicat UMT Maroc
- Tanzania Association of Non-Governmental Organizations TANGO
- Vienna Institute for International Cooperation and Dialogue (VIDC)
- WaterAid
- Wetlands International
- West African Network of Peasants and Agricultural Producers (ROPPE)
- YEWGlobal Foundation
- Youth Alliance for Leadership and Development in Africa (YALDA)
- Youth Senate Kenya

